



Regionaal Veiligheidsplan Amsterdam-Amstelland 2007-2010/11

Regionaal Veiligheidsplan Amsterdam-Amstelland 2007-2010/11

Februari 2008

Het Regionaal Veiligheidsplan is op verzoek van de Driehoek Amsterdam-Amstelland en het Regionaal College Amsterdam-Amstelland gemaakt door:

- Gemeente Amsterdam
- Regiopolitie Amsterdam-Amstelland
- Arrondissementsparket Amsterdam

In samenwerking met:

- Gemeente Aalsmeer
- Gemeente Amstelveen
- Gemeente Diemen
- Gemeente Ouder-Amstel
- Gemeente Uithoorn

Colofon

Tekst

Directie Openbare Orde en Veiligheid/Gemeente Amsterdam
Bureau Beleid/ Politie Amsterdam-Amstelland
Bedrijfsbureau Hoofdofficier van Justitie/
Arrondissementsparket Amsterdam
Regionaal College Amsterdam-Amstelland

Foto's

Fotobank Gemeente Amsterdam

Oplage

500 exemplaren

Uitgave

Regionaal College Amsterdam-Amstelland
Gemeente Amsterdam
Directie Openbare Orde en Veiligheid
Directie Communicatie
Amstel 1, 1011 PN, Amsterdam

Grafische verzorging en druk

Stadsdrukkerij Amsterdam N.V.

Meer exemplaren van het Regionaal Veiligheidsplan
Amsterdam-Amstelland 2007-2010/11 zijn op te vragen bij
de directie Openbare Orde en Veiligheid van de Gemeente
Amsterdam.

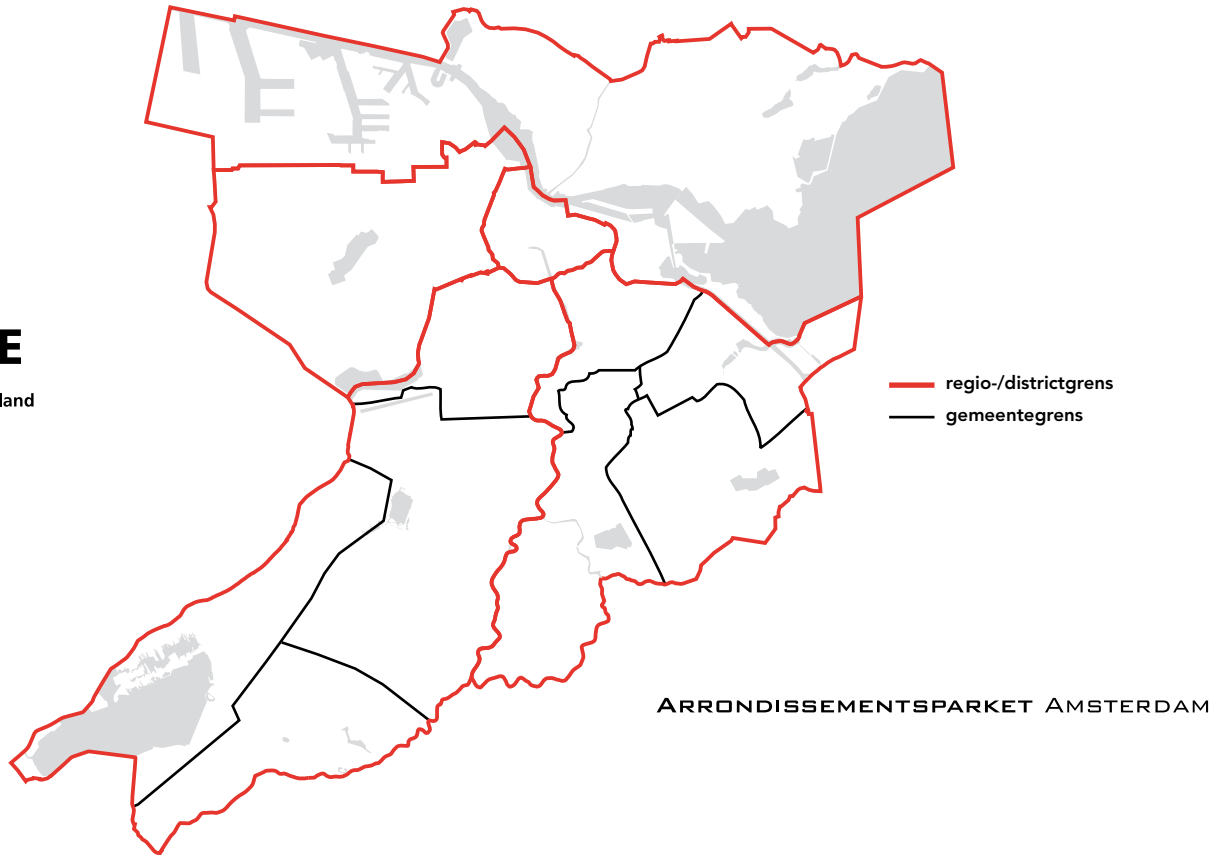
Telefoon: 552 2048/2903

Het Regionaal Veiligheidsplan Amsterdam-Amstelland
2007-2010/11 is o.a. te downloaden op
www.eenveiligamsterdam.nl

februari 2008

Inhoudsopgave

1. Aanleiding en achtergrond	5
2. Werkwijze RVP	7
3. Input partners ten behoeve van het RVP	9
3.1 Belangrijkste prioriteiten van het bestuur	9
3.2 Belangrijkste prioriteiten van het parket	9
3.3 Vertaling landelijke prioriteiten voor regiopolitie Amsterdam-Amstelland	10
4. Overkoepelende doelstelling en speerpunten	11
4.1 Overkoepelende doelstelling	11
4.2 Keuze voor 'het wat'	11
4.3 Keuze voor 'het hoe'	11
5. Uitwerking speerpunten	15
5.1 Overlast in de publieke ruimte	15
5.1.1 Korte probleemschets	15
5.1.2 Doelstelling	15
5.1.3 Werkwijze partners	15
5.2 Jeugd	15
5.2.1 Korte probleemschets	15
5.2.2 Doelstelling	15
5.2.3 Werkwijze partners	16
5.3 Veelplegers	16
5.3.1 Korte probleemschets	16
5.3.2 Doelstelling	16
5.3.3 Werkwijze partners	17
5.4 Gebieden	17
5.4.1 Korte probleemschets	17
5.4.2 Doelstelling	17
5.4.3 Werkwijze partners	17
5.5 Zware en georganiseerde criminaliteit	18
5.5.1 Korte probleemschets	18
5.5.2 Doelstelling	18
5.5.3 Werkwijze partners	19
5.6 Prioritaire delicten	19
5.6.1 Geweld	19
5.6.2 Vermogen	20
5.6.3 Discriminatie	20
5.7 Vertaling landelijke prioriteiten 2008-2011	20
6. Monitoring doelstellingen en meten resultaten	21
6.1 Voorjaarsvergadering (maart)	21
6.2 Zomervergadering (juni)	21
6.3 Najaarsvergadering (oktober)	22
Bijlage 1 Definities jeugd en veelplegers	23
Bijlage 2 Milieu top 10	25
Bijlage 3 Overzicht keurmerk veilig ondernemen gebieden in Amsterdam	27
Bijlage 4 Matrix met prioriteiten van bestuur, OM en Rijk	28
Bijlage 5 Indicatoren gebieden	31



1. Aanleiding en achtergrond

Voor u ligt het regionaal veiligheidsplan 2007-2010/11 (RVP) van het regionaal college van de politieregio Amsterdam-Amstelland. Het is voor het eerst in de regio dat wordt gewerkt met een RVP met daarin de belangrijkste speerpunten in het veiligheidsbeleid uitgewerkt in doelstellingen van bestuur, politie en OM.

In de vergadering van het regionaal college van 27 maart 2006 is gekozen voor het werken met een RVP, om gezamenlijk tot een effectievere aanpak van de veiligheidsproblematiek in de regio te komen. Deze aanpak komt tot uiting in het gezamenlijk benoemen van doelstellingen en indicatoren die regionaal worden gemonitord. Hierbij is programmasturing één van de belangrijkste instrumenten.

Naast het RVP heeft iedere gemeente een eigen veiligheidsplan dat aan de gemeenteraad is voorgelegd. Gemeenten zijn – als regisseur van het lokaal veiligheidsbeleid – na de verkiezingen aan de slag gegaan met de herijking van het lokale veiligheidsbeleid. Deze gemeentelijke plannen hebben mede als basis gediend voor dit RVP. Het RVP dient in de uitvoering van het regionale veiligheidsbeleid als kader voor alle partijen. Naast deze partners zijn uiteraard nog tal van organisaties betrokken bij de aanpak van veiligheid in deze regio.

Het RVP is kortom, een gezamenlijk beleidsplan met doelstellingen van de zes gemeenten in deze regio, het parket en de politie. Het meerjaren beleidsplan van de politieregio Amsterdam-Amstelland is hierin geïntegreerd. Het RVP is vastgesteld in het regionaal college van 10 december 2007.

Leeswijzer

- Werkwijze RVP (hoofdstuk 2)
- Input partners tbv het RVP (hoofdstuk 3)
- Overkoepelende doelstelling en speerpunten (hoofdstuk 4)
- Uitwerking speerpunten (hoofdstuk 5)
- Monitoring doelstellingen en meten resultaten (hoofdstuk 6)

2. Werkwijze RVP

Het werken met een RVP als basis voor het veiligheidsbeleid in de regio betreft een nieuwe werkwijze. Om hiertoe te komen zijn uitgangspunten geformuleerd. Deze hebben betrekking op de wijze waarop prioriteiten in deze regio worden ingevuld (de HOE-vraag):

- Nadat het rijk, de Procureurs Generaal (PG's) en de gemeenteraden de prioriteiten hebben vastgesteld, wordt het RVP opgesteld. Het RVP heeft vervolgens een kaderstellende functie ten aanzien van de prioriteiten met behoud van (beperkte) lokale ruimte;
- Als uitgangspunt geldt, dat de schaal van aanpak de schaal van het veiligheidsprobleem moet volgen om effectief te kunnen zijn. De meerwaarde van de regionale schaal zit dan ook vaak niet in een regionale aanpak, maar bijvoorbeeld in het bieden van een generiek overzicht van inspanningen per partner (bijvoorbeeld: "iedere gemeente heeft de volgende rol bij de aanpak van jeugdoverlast" of "de politie doet in het algemeen bij de aanpak van veelplegers het volgende"). De feitelijke uitwerking is vervolgens aan de verschillende partners, dit wordt weliswaar regionaal gemonitord maar niet regionaal georganiseerd;
- De regionale schaal is tevens geschikt om de lokale aanpak te ondersteunen in de randvoorwaardelijke sfeer, zoals het uitwisselen van instrumenten, kennis (best practices) en/of het vormen van pools (bijzondere expertise).

Binnen deze werkwijze is ervoor gekozen, daar waar mogelijk, programmasturing als leidend principe te hanteren om gezamenlijk tot een effectieve aanpak van de veiligheidsproblematiek te komen. Onder programmasturing wordt het volgende verstaan:

- een samenwerkingsverband tussen partijen waarbij iedere partij verantwoordelijk is voor z'n eigen bijdrage;
- de programmamanager is de regisseur van het proces, hij is niet 'lijnverantwoordelijk' en heeft in die zin geen doorzettingsmacht;

- wie de rol van programmamanager (regierol) heeft, is afhankelijk van waar het zwaartepunt ligt qua verantwoordelijkheden. Dit kan veranderen gedurende de ontwikkeling van een speerpunt, aangezien in het veiligheidsbeleid de context en de problemen variabel zijn. Het kan zijn dat het zwaartepunt in verantwoordelijkheden verschuift (bv. van overlast naar criminaliteit of andersom) en daarmee verschuift het zwaartepunt van verantwoordelijkheden van gemeente naar justitie of andersom).

Het RVP betreft een meerjarig beleidsplan voor de periode tot 2011. Dit basisdocument bevat doelstellingen en indicatoren. De inspanningen per partner zijn terug te vinden in onderliggende plannen. Op deze wijze kunnen zonder wijziging van dit basisdocument jaarlijks de inspanningen worden aangevuld/bijgesteld.

Tot slot wordt opgemerkt dat dit RVP over integraal veiligheidsbeleid gaat met uitzondering van de thema's terreur, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Deze onderwerpen vallen onder de verantwoordelijkheid van het bestuur van de veiligheidsregio.

3. Input partners ten behoeve van het RVP

Ter bepaling van de focus van het veiligheidsbeleid zijn de belangrijkste veiligheidsprioriteiten per partner geïnventariseerd. Deze worden in dit hoofdstuk weergegeven.

3.1 Belangrijkste prioriteiten van het bestuur

Aalsmeer

- Veilige woon – en leefomgeving: o.a. lager slachtofferschap, meer sociale cohesie, minder aangiften, meer slachtofferzorg, daling van vermogens- en geweldsdelicten
- Bedrijvigheid & veiligheid: o.a. minder bedrijfsinbraken, minder vandalisme, duurzame samenwerking horeca en toename veiligheidsgevoel
- Jeugd & Veiligheid: o.a. minder jeugdcriminaliteit/overlast, betere jeugdhulpverlening
- Fysieke veiligheid: o.a. verbeterde aanpak crisisbeheersing, meer verkeersveiligheid

Amstelveen

- Veilige leef- en woonomgeving: o.a. daling slachtofferschap en aangiften, veilige inrichting openbare ruimte
- Minder overlast door jongeren
- Hoger veiligheidsgevoel
- Verbeteren fysieke veiligheid

Amsterdam

- Doelgroepgerichte aanpak: jeugd, veelplegers, prostitutie en huiselijk geweld
- Gebiedsgerichte aanpak aandachtsgebieden
- Instrumenten: o.a. toezicht en handhaving in het publieke domein
- Radicalisering, discriminatie en integratie

Diemen

- Beperken jeugdoverlast
- Verbeteren verkeersveiligheid rondom scholen
- Projectmatige aanpak (o.a. van hondenpoep en huisvuil)
- Toezicht horecagelegenheden
- Beperken ongeoorloofd rijgedrag scooters/brom- en snorfietsen
- Vergroten veiligheidsgevoel (omgeving Station Diemen Zuid)

Ouder-Amstel

- Minder overlast/vandalisme door jeugd (bij uitgaan)
- Structurele aandacht voor verkeersmaatregelen (snelheid/parkeren/bescherming zwakke verkeersdeelnemers/black spot)
- Minder autocriminaliteit en bedrijfsinbraken op bedrijventerrein Amstel Business Park
- Minder overlast Ouderkerkerplas (gedurende de zomermaanden)
- Meer veiligheid rondom trein/metrostation Duivendrecht en metrostations Van der Madeweg en Overamstel
- Terugdringen woninginbraken
- Jeugd en criminaliteit (evalueren resultaten ketenunits)
- Verbeteren subjectieve veiligheid (schouwen woonomgeving/communicatiebeleid)

Uithoorn

- Woon – en leefomgeving objectief en subjectief veiliger: o.a. aantal slachtoffers en aangiften, woninginbraken, vernielingen, sociale cohesie
- Vergroten veiligheid t.a.v. bedrijvigheid: o.a. horeca/ evenementen, bedrijventerreinen
- Verminderen criminaliteit waarvan jeugd dader en/of slachtoffer is
- Verhogen fysieke veiligheid en voorbereid zijn op crises
- Verhogen niveau integriteit & veiligheid: o.a. georganiseerde/organisatiecriminaliteit

3.2 Belangrijkste prioriteiten van het parket

Het parket Amsterdam heeft voor de komende jaren een aantal keuzes gemaakt voor de aan te pakken doelgroepen, delicten en gebieden en voor de wijze waarop dit zou moeten gebeuren. De keuzes zijn onder meer gebaseerd op de prioriteiten in de Meerjarenplanningsbrief 2007-2010 van het College van PG's, de interne planvorming en voortzetting van het tot dusverre gevoerde regionale veiligheidsplan en het Meerjarenplan OM 2003-2006. De keuze is verder ingegeven door ontwikkelingen rond de reorganisatie van het OM en door de consequenties van het rapport van de Commissie Posthumus. Binnen de prioriteitstelling van het parket zijn er drie categorieën: prioriteiten (o.a. jeugd en veelplegers), aandachtspunten (o.a. slachtofferzorg en cybercrime) en accenten in reguliere werkzaamheden (o.a. rechtshulpverzoeken). Daarbij is uitgegaan van de mate waarin het parket zelf extra capaciteit wil inzetten.

Bovenstaande is aanleiding geweest om met de politie een overzicht te maken van de belangrijkste afspraken vanaf 2007. Deze afspraken zijn neergelegd in het zogenaamde justitieel document. Dit document vormt de belangrijkste input voor het RVP van het OM. Uit het justitiële document blijkt dat de komende jaren bijzondere aandacht moeten krijgen:

- Doelgroepen: met name jeugd en zeer actieve veelplegers
- Delictsoorten: geweld (huiselijk/ eengerelateerd geweld en geweld door minderjarigen), vermogenscriminaliteit en discriminatie
- Zware georganiseerde criminaliteit: mensenhandel/ illegale prostitutie, milieu, finec (financieel-economische criminaliteit), cybercrime en het afnemen van crimineel vermogen
- Productie strafzaken (volumeafspraken): de landelijke afspraken 'verdachten OM' verdienen hoge prioriteit

3.3 Vertaling landelijke prioriteiten voor regiopolitie Amsterdam-Amstelland

In 2007 hebben landelijke verkiezingen plaatsgevonden die niet gelijk liepen met de gemeentelijke verkiezingen. Dit is de reden waarom het RVP een scope van 2007 t/m 2011 kent. Voor het jaar 2007 zijn er regionale convenanten opgesteld op basis van het landelijk kader 2003-2006 omdat dit een overgangsjaar betrof. In het najaar van 2007 hebben de ministers van BZK en Justitie in samenspraak met de korpsbeheerders landelijke prioriteiten vastgesteld voor de periode 2008-2011. Deze prioriteiten betreffen de volgende onderwerpen:

- Geweld
- Veilige wijken
- Jeugdcriminaliteit en risicojeugd
- Kwantiteit en kwaliteit aanpak criminaliteit

4. Overkoepelende doelstelling en speerpunten

Op basis van input vanuit de zes gemeenten, het OM en het rijk, is getracht een ordening aan te brengen en uiteindelijk te komen tot een aantal prioriteiten voor de regio voor de komende jaren.¹ Daarbij is allereerst het ambitieniveau bepaald.

4.1 Overkoepelende doelstelling

De ambitie van het regionaal college is als volgt verwoord:

“Verbeteren van de objectieve en subjectieve veiligheid in de regio door het verminderen van criminaliteit en overlast”

Deze ambitie is vertaald in een aantal doelstellingen:

- Verbeteren van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex in de periode 2006-2010 van gemiddeld 91 naar 85 in 2010;
- Verbeteren van de objectieve veiligheidsindex van de Amstelland-gemeenten van 100 in 2005 (basisjaar) naar 95 in 2010.

De verbetering van de *objectieve veiligheid* wordt gemeten aan de hand van de objectieve veiligheidsindex. Er wordt daarbij onderscheid gemaakt tussen de Amsterdamse en de Amstelland veiligheidsindex omdat de veiligheidsproblematiek van Amsterdam en de Amstelland gemeenten van een dusdanig andere orde is.

- Stabilisatie van de Amsterdamse subjectieve veiligheidsindex in de periode 2006-2010 op het niveau van 2006, namelijk 76.
- Stabilisatie van de subjectieve veiligheidsindex van de Amstelland-gemeenten in de periode 2006-2010 op het niveau van het basisjaar 2006, namelijk 95.

De verbetering van de *subjectieve veiligheid* wordt gemeten aan de hand van de subjectieve veiligheidsindex, waarbij eveneens onderscheid wordt gemaakt tussen de Amsterdamse en de Amstelland veiligheidsindex. Deze indicatoren geven een algemeen beeld van de veiligheidsontwikkeling. Per thema zijn aparte subdoelstellingen, indicatoren en meetinstrumenten bepaald.

4.2 Keuze voor ‘het wat’

Op basis van de geleverde input van bestuur en OM is een zevental regionale speerpunten geformuleerd, waarbij rekening is gehouden met de vertaling van de landelijke prioriteiten 2008-2011:

1. Overlast in de publieke ruimte: verward persoon/ zwerver, jeugd, drugs/drank, burengerucht, verkeersoverlast
2. Jeugdcriminaliteit
3. Veelplegers: overlast en criminaliteit
4. Gebieden: winkel, - bedrijfs, en – (bepaalde vormen van) georganiseerde criminaliteit in per gemeente nader te specificeren aandachtsgebieden.
5. Zware en georganiseerde criminaliteit: financieel-economische criminaliteit, fraude, grote milieuzaken, cybercrime
6. Prioritaire delicten:
 - Geweld
 - Vermogen
 - Discriminatie
7. Vertaling landelijke prioriteiten 2008-2011

4.3 Keuze voor ‘het hoe’

In de vergadering van het regionaal college is bepaald dat niet alleen moet worden gekozen voor ‘het wat’ (regionale speerpunten), maar ook voor ‘het hoe’: wat zijn de belangrijkste instrumenten in de aanpak om doelen en resultaten te behalen. Daarin zijn de volgende keuzes gemaakt:

(A) Informatiegestuurde politie (IGP)

Een goede informatiehuishouding is vanzelfsprekend een essentiële voorwaarde voor zowel het bepalen, bereiken als het bijsturen van doelen. Als belangrijk uitgangspunt geldt het concept van IGP. Een voorbeeld hiervan is het gebruik van criminaliteitsbeeldanalyses (CBA). Het korps en het arrondissementsparket gaan vanaf 2007 hier in ieder geval uitgebreid in investeren.

Een CBA verschaft – zowel in kwantitatieve als kwalitatieve zin – een periodiek inzicht in de (trends en ontwikkelingen in) criminaliteit in de regio Amsterdam-Amstelland. Analyses vinden plaats op verschillende niveaus: naar delictsoort, per geografisch gebied en op thema’s. Een CBA is daarmee de basis voor het maken van weloverwogen keuzes voor prioriteiten

¹ Zie bijlage 4.

in de strafrechtelijke handhaving op alle niveaus (en in de opsporing in het bijzonder). Er worden zowel thematische als geografische CBA's opgesteld.

Naast de (zware) criminaliteit kunnen ook bredere veiligheid- en leefbaarheidsthema's in de analyse worden meegenomen. Daarmee ontstaat een veiligheidsbeeldanalyse (VBA). Om een VBA te vormen, worden gegevens van politie en bestuur samengebracht. Hiertoe levert het korps, op verzoek van gemeenten, gegevens op wijkniveau die dienen als input voor een gemeentelijke wijkscan.² Een CBA en een VBA (al dan niet gecombineerd) vormen de basis voor het kiezen van (bestuurlijke) prioriteiten en eventuele bijstelling ervan.

(B) Toezicht & handhaving

Instrumenten die ingezet worden om veiligheid en leefbaarheid in de publieke ruimte te bevorderen (zoals cameratoezicht en de inzet van allerlei toezichthouders zoals medewerkers Toezicht en Veiligheid). De instrumenten toezicht en handhaving dragen bij aan de speerpunten van het veiligheidsbeleid. Belangrijk bij het uitwerken en organiseren van deze toezichts- en handhavingsarrangementen is de samenwerking tussen de verschillende toezichthoudende en handhavende organisaties; bestuur (stad en stadsdelen), OM en politie. Samenhang, samenwerking en samenloop zijn belangrijke voorwaarden voor succes.

Door politie, OM en de gemeente Amsterdam is hierop een voorschot genomen door in één document een uitwerking op te nemen van dit speerpunt. Er staat in beschreven welke instrumenten zijn/worden ontwikkeld en ingezet door respectievelijk bestuur, politie en OM.

(C) Professionalisering en innovatie

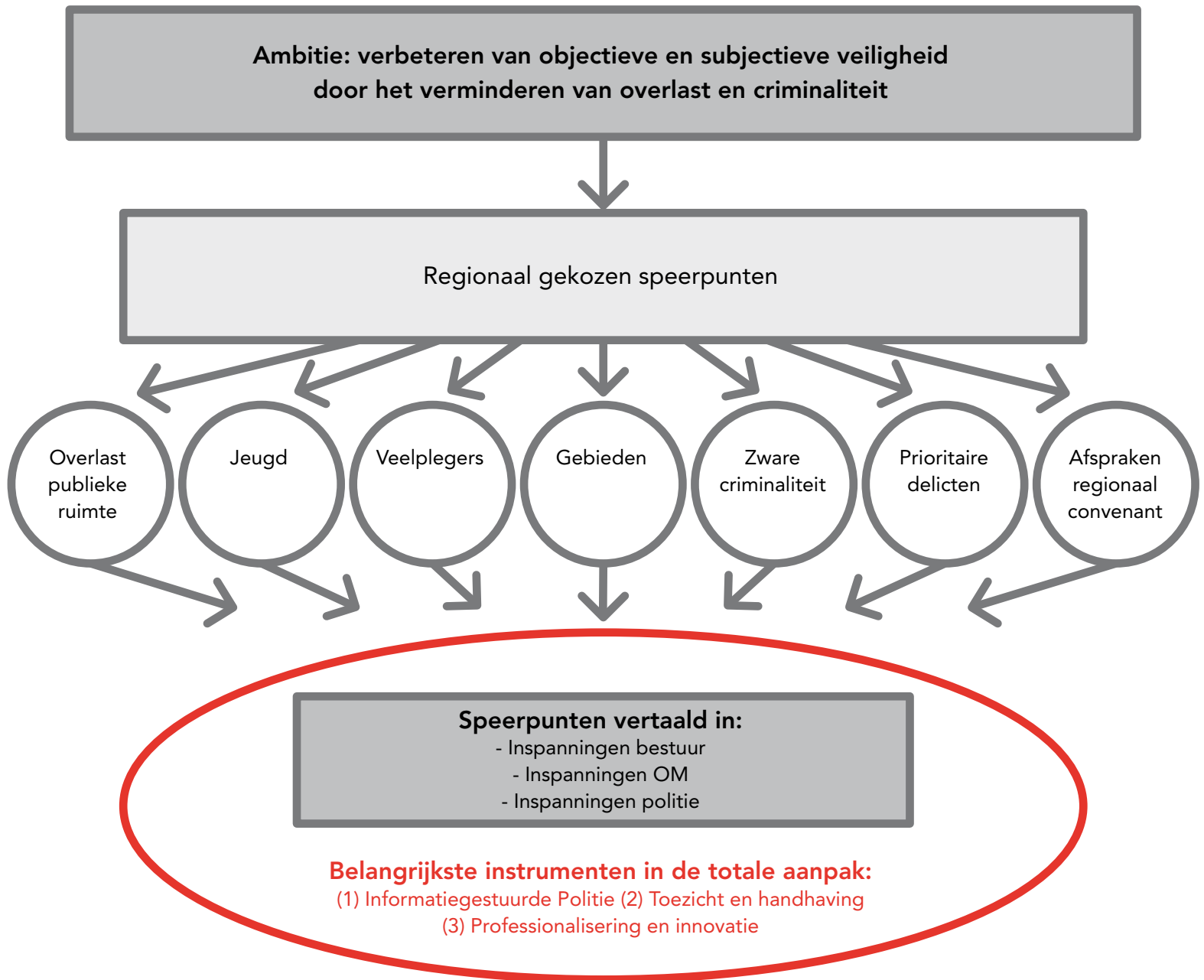
Het korps en het parket voeren het verbeterprogramma Opsporing en Vervolgging uit.³ Dat betekent onder meer de implementatie van alle landelijke afspraken conform een landelijk vastgesteld tijdpad. Monitoring van de uitvoering vindt twee keer per jaar (landelijk) plaats. Op regionaal niveau zijn aanvullende afspraken gemaakt in het kader van de uitvoering van het programma Professionele Opsporing.⁴ Een belangrijk onderdeel hiervan vormt de Informatie Gestuurde Politie.

² Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak C.

³ Deze afspraak volgt uit het Landelijk Kader Nederlandse Politie 2003-2006.

⁴ Onderdeel van het programmamanagement dat door de politie is ontwikkeld.

Onderstaand wordt het RVP schematisch weergegeven:



5. Uitwerking speerpunten

In dit hoofdstuk worden de zeven speerpunten uitgewerkt. Per onderwerp wordt kort een probleemschets gegeven, zijn doelstellingen geformuleerd en wordt aangegeven op welke wijze partners samenwerken om tot een effectievere aanpak te komen.

5.1 Overlast in de publieke ruimte

5.1.1 Korte probleemschets

Overlast in het publieke domein is een breed begrip. Een gangbare indeling is die in verward persoon/zwerfer, jeugd, drugs/drank, burengerucht en verkeersoverlast. Eén ding is helder: bij het thema 'overlast in de publieke ruimte' spelen leefbaarheidsaspecten eveneens een rol. Daaronder worden ook bepaalde milieufeiten verstaan zoals bodemverontreiniging en overlast veroorzaakt door horeca.⁵

5.1.2 Doelstelling

Doelstelling: verminderen van het aantal overlastmeldingen in de publieke ruimte bestaande uit:

- Verward persoon/zwerfer
- Jeugd
- Drugs/drank
- Burengerucht
- Verkeer

T.a.v. jeugdoverlast zijn specifieke doelstellingen geformuleerd gezien de prioriteit, zowel lokaal als landelijk:

- Het in beeld brengen van de jeugdgroepen volgens de shortlistmethodiek van Beke en Ferwerda⁶, waarbij gestreefd wordt naar een afname van het aantal jeugdgroepen in 2010 met 50% t.o.v. de groepen van 2005
- Afname van het aantal leden per groep⁷

Indicatoren:

- Het aantal jeugdgroepen en het aantal leden per groep⁸

5 Zie bijlage 2 voor een overzicht van de top 10 milieuzaken waarover door het functioneel parket met het korps afspraken zijn/worden gemaakt.

6 Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak D.

7 Het Regionaal Informatiesysteem Jeugdgroepen (RIJ) is het politie-ondersteunende systeem bij de groepsaanpak, gekoppeld aan Amazone en X-pol. RIJ is in staat om het aantal groepen te meten, de toename van het aantal groepen en de afname. Daarnaast kan RIJ ook inzoomen op de leden van de specifieke groepen en kan worden gemeten of het aantal leden zich uitbreidt dan wel afneemt.

8 Meetinstrument: brondocument november 2005: jeugdgroepen in beeld van het regionaal coördinatieteam jeugd (politie).

- Het aantal meldingen van bovengenoemde categorieën
- De door bewoners ervaren jeugdoverlast

5.1.3 Werkwijze partners

Het onderwerp overlast heeft een dusdanig lokaal karakter dat het ook op die schaal zou moeten worden aangepakt. Daarom is besloten dat er géén regionaal programma wordt opgesteld. Wel wordt de doelstelling van overlast gemonitord op regionaal, gemeentelijk en districtelijk niveau. Afstemming vindt op lokaal niveau plaats, dat wil zeggen op het niveau van lokale driehoeken voor de Amstelland-gemeenten en op subdriehoeksniveau voor de gemeente Amsterdam. Op regionale schaal kan, naast het monitoren van de problematiek, een meerwaarde in de samenwerking worden gezocht in de randvoorwaardelijke sfeer (bv. delen van succesvolle projecten).

5.2 Jeugd

5.2.1 Korte probleemschets

De criminaliteit en overlast in de regio wordt voor een aanzienlijk deel veroorzaakt door (hang)jongeren. Om dit te verminderen is er de afgelopen jaren voor gekozen om deze groep jongeren aan te pakken: kortom, een doelgroepgerichte benadering. Belangrijk is dat wordt voorkomen dat jongeren die met politie en justitie in aanraking komen doorgroeien tot harde kerkers.⁹ Verder blijkt uit politiegegevens dat er meer jongeren onder de 12 jaar zich crimineel gedragen. Dit is zorgelijk en aanleiding om hier de komende jaren de aandacht op te vestigen.

5.2.2 Doelstelling

Doelstelling: verminderen van criminaliteit door jeugd.

SMART doelstellingen jeugdcriminaliteit:

- Een regiobrede reductie van het aantal harde kern jongeren (HKJ-ers) met 30% in 2010 t.o.v. het peiljaar 2005
- Ieder jaar moeten 50% van de potentiële jeugdige veelplegers (PJV-ers) en 50% van de HKJ-ers die in dat jaar een strafbaar feit hebben gepleegd, in een (verplicht) zorgtraject worden opgenomen of in een zorgtraject lopen

9 Zie voor een overzicht van definities bijlage 1.

- Stijging van het aantal ingezonden processen-verbaal van minderjarige verdachten (first offenders en licht criminelen), HALT en STOP-reactie met jaarlijks 2,5% t.o.v. het voorgaande jaar
- Tenminste 80% van de processen-verbaal betreffende een minderjarige verdachte wordt binnen 30 dagen na het eerste verhoor door de politie aan het OM ingezonden.¹⁰ Het OM dient vervolgens binnen 3 maanden na ontvangst proces-verbaal (pv) en advies een afdoeningsbeslissing te nemen

Indicatoren:

- Het aantal HKJ-ers, instroom van nieuwe HKJ-ers en uitstroom van HKJ-ers (grond voor uitstroom: leeftijd of juist lange tijd niet recidiveren)
- Het aantal PJV-ers en HKJ-ers dat in een jaar een strafbaar feit heeft gepleegd en daarna in een zorgtraject is of wordt opgenomen
- Aantal processen-verbaal van minderjarige verdachten¹¹
- De doorloopnelheid van processen-verbaal van jeugdigen, zowel binnen de politieorganisatie als binnen het OM

5.2.3 Werkwijze partners

Het speerpunt jeugd kent een dusdanig lokaal karakter dat het ook op die schaal moet worden aangepakt. Dit speerpunt wordt daarom uitgewerkt op gemeentelijk niveau. Dit in nauwe samenspraak en met gebruikmaking van de lokale/territoriale (sub)driehoeken. De jeugdcriminaliteit houdt niet op bij de stadsdeel- of gemeentegrens. Daarom is gekozen om naast de aanpak op gemeentelijk niveau, de ontwikkelingen regionaal te monitoren (naast monitoring op gemeentelijk en districtelijk niveau). De meerwaarde hiervan is dat op die manier voldoende informatie ter beschikking is om een totaalbeeld van de jeugdproblematiek in de regio te hebben. De regio met betrekking tot de aanpak van jeugdcriminaliteit ligt bij het OM (ketenunits).¹²

10 Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak E.

11 Meetinstrument processen-verbaal: XPol.

12 Op dit moment vindt een onderzoek 'heroriëntatie ketenunits' plaats. De resultaten zijn nog niet bekend.

5.3 Veelplegers

5.3.1 Korte probleemschets

Veelplegers¹³ zijn verantwoordelijk voor een belangrijk deel van de criminaliteit. De groep vraagt een grote en steeds terugkerende inzet van politie, justitie, reclassering, gemeenten, zorginstellingen en sociale diensten. Deze groep beïnvloedt de veiligheid en leefbaarheid in de regio in negatieve zin. In de politieregio Amsterdam-Amstelland wordt een doelgroepgerichte aanpak voorgestaan. In deze aanpak van veelplegers ligt de focus op de groep zeer actieve veelplegers, dit zijn voornamelijk verslaafden.

5.3.2 Doelstelling

Doelstelling: verminderen van het aantal zeer actieve veelplegers en verminderen van het aantal misdrijven gepleegd door zeer actieve veelplegers.

SMART-doelstellingen:

- Reductie van het aantal zeer actieve veelplegers met 30% in de periode 2007-2010¹⁴
- In 2010 heeft 70% van de zeer actieve verslaafde veelplegers een trajectplan aangeboden gekregen om zorgtekorten op te heffen op de gebieden wonen, inkomen, zorg, dagbesteding en beschermd gebruik
- Verminderen van de problematiek van de APV-veelplegers (extreme overlastveroorzakers) door het formuleren van een gezamenlijke aanpak
- Het recidivepercentage van de zeer actieve veelplegers dient met 25% te zijn gedaald na een drangtraject, kale detentie (regime met 'slechts' basale medische zorg) of ISD¹⁵
- De (door de politie geregistreerde) meldingen drugsoverlast nemen af met 20% (t.o.v. 2005) in de periode tot 2010

Indicatoren:

- Het aantal zeer actieve veelplegers
- Het aantal zeer actieve veelplegers met een trajectplan
- Het recidivepercentage van zeer actieve veelplegers na een drangtraject, kale detentie of ISD

13 Zie voor een overzicht van definities bijlage 1.

14 Er wordt uitgegaan van het aantal 900 (verslaafde veelplegers inclusief veelplegers in ISD/detentie). In april 2006 is op basis van de landelijke definitie veelplegers een aantal van 610 gemeten. Complex hierbij is echter de situatie dat iemand die in ISD/detentie zit, uit de veelplegerdefinitie valt, omdat hij niet in het peiljaar een delict pleegt (hij zit immers vast). Voorstel dat nu wordt uitgewerkt, is om de landelijke veelplegerdefinitie zodanig aan te passen, dat mensen pas uit de definitie vallen als zij een jaar na afloop van detentie geen delicten hebben gepleegd. Aanpassing van de definitie heeft gevolgen voor de te hanteren aantallen.

15 Waarbij sprake is van recidive als binnen 3 jaar na het jongste misdrijf veroordeling ter zake van een misdrijf volgt; bepaald moet worden wat overigens een redelijk objectieve recidivefactor zou zijn.

- Het aantal meldingen van drugsoverlast
- In-, door- en uitstroom van doelgroepen, in het bijzonder van veelplegers

5.3.3 Werkwijze partners

Het speerpunt veelplegers kent een dusdanig lokaal karakter dat het ook op die schaal moet worden aangepakt. Dit speerpunt wordt daarom op gemeentelijk niveau uitgewerkt. Dit in nauwe samenspraak en met gebruikmaking van de lokale/territoriale (sub)driehoeken. Ook voor de veelplegers geldt dat de criminaliteit niet stopt bij de stadsdeel- of gemeentegrens. Naast de aanpak op gemeentelijk niveau (en monitoring op gemeentelijk en districtelijk niveau), is daarom gekozen om de ontwikkelingen ook regionaal te monitoren. De meerwaarde hiervan is dat op die manier voldoende informatie ter beschikking is om een totaalbeeld van de veelplegerproblematiek in de regio te hebben. De regie voor de aanpak van veelplegers ligt voor de handhaving van de openbare orde bij de gemeenten. Wat betreft de strafrechtelijke handhaving ligt de regie bij het OM.

5.4 Gebieden

5.4.1 Korte probleemschets

Er zijn in de regio gebieden waar opvallend veel criminaliteit voorkomt. Aandachtsgebieden zijn locaties of buurten die onder druk staan door (een hoge mate van) criminaliteit en overlast. Er is voor gekozen om voor deze gebieden een specifieke aanpak te ontwikkelen.

5.4.2 Doelstelling

Doelstelling: afname van criminaliteit en/of overlast in (per gemeente) te benoemen aandachtsgebieden.¹⁶

Per gemeente zijn de volgende gebieden benoemd:

- Aalsmeer: Winkelcentrum Kudelstaart
- Amstelveen: Openbaar vervoerslijnen 5 (buurt Amstelveen Noord) en lijn 51 (Amstelveen Noord en Zuid)

¹⁶ De wijze van formulering van de doelstelling is vergelijkbaar met die van overlast: het is lastig om een SMART-doelstelling op regionaal niveau te formuleren, aangezien gemeenten de problematiek op verschillende wijze ervaren. Waar de ene gemeente meer zou willen inzoomen op bedrijventerreinen, zal de ander meer willen inzoomen op winkelgebieden of openbaar vervoerslocaties. De stuurgroep Meten heeft een aantal indicatoren opgesteld voor de meeste gebiedsdoelstellingen (zie bijlage 5). Hoewel nog niet uitputtend worden deze op lokaal niveau als inspanningen nagestreefd.

- Amsterdam:
 1. Burgwallen-Oude Zijde
 2. Burgwallen-Nieuwe Zijde
 3. Nieuwmarkt/Lastage
 4. Weesperbuurt/Plantage
 5. Bijlmer Oost
 6. Bijlmer Centrum
 7. Risicolocaties en – lijnen in het openbaar vervoer met speciale aandacht voor Stationseiland en de metro
 8. Westpoort (Havens)
 9. Bedreigde winkelgebieden en bedrijventerreinen¹⁷
- Diemen:
 1. Station Diemen Zuid (openbaar vervoer)
 2. Bedrijventerrein Bergwijkpark
 3. Bedrijventerrein Stammerdijk
 4. Bedrijventerrein Verrijn Stuart
- Ouder-Amstel:
 1. Recreatiegebied Ouderkerkerplas
 2. Bedrijventerrein Amstel Business Park
 3. Trein/metrostation Duivendrecht
 4. Metrostations Van der Madeweg en Overamstel
- Uithoorn:
 1. Winkelcentrum De Legmeer
 2. Bedrijventerrein/industrieterrein Uithoorn

Indicator:

- De ontwikkeling van deze gebieden wordt gevolgd m.b.v. de objectieve veiligheidsindex van Amsterdam en de Amstelland-gemeenten

5.4.3 Werkwijze partners

Ook voor de aanpak van de gebieden geldt dat het een dusdanig lokaal karakter heeft, dat het op die schaal moet worden aangepakt. Deze onderwerpen worden daarom nader uitgewerkt in de afzonderlijke gemeentelijke veiligheidsplannen. De doelstelling afname van criminaliteit en/of overlast wordt per gemeente benoemd en gemeten via de Amsterdamse dan wel de Amstelland Veiligheidsindex. Voor gebieden geldt dat programmasturing alleen meerwaarde heeft indien er inspanningen zijn die feitelijk aan meer dan één gebied bijdragen. Dit geldt niet voor de hierboven genoemde gebieden met uitzondering van Westpoort/havens en de Wallen. De problematiek van deze gebieden is dusdanig complex dat een programmatische aanpak effectief is. Een CBA/VBA kan hierbij als hulpmiddel dienen wat betreft de daadwerkelijke invulling van programmasturing.

Na het aantreden van het nieuwe kabinet-Balkenende, is besloten tot 500 extra wijkagenten voor politie Nederland. Om de veiligheid in de wijk te vergroten zal het korps zorg

¹⁷ Zie voor een nadere specificatie bijlage 3.

dragen voor een versterkte inzet van gebiedsgebonden politiewerk door de inzet van wijkagenten.¹⁸

5.5 Zware en georganiseerde criminaliteit

5.5.1 Korte probleemschets

Zware en georganiseerde criminaliteit (zwacri) heeft een grote en ontwrichtende impact op de samenleving. Daarom is zware en georganiseerde criminaliteit ook de komende jaren een speerpunt. In het maken van keuzes binnen de zwacri-zaken tot het verrichten van onderzoeken, worden de speerpunten uit het RVP (jeugd, veelplegers en gebieden) zwaar meegewogen. De volgende onderwerpen zijn te onderscheiden: cybercrime, financieel-economische criminaliteit, ontnemingen en grote milieuzaken. In het kader van de landelijke prioriteiten levert het korps een bijdrage aan het uitvoeren van de programma's: versterking aanpak georganiseerde misdaad, cybercrime, financieel-economische criminaliteit en versterking opsporing en vervolging.¹⁹

5.5.2 Doelstelling

Algemeen

Voor de zware en georganiseerde criminaliteit zijn drie algemene doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen zijn:

- › Inzet bestuurlijk flankerend beleid in de bestrijding van de zware en georganiseerde criminaliteit in het bijzonder met het inzetten van het instrument Bibob en het Van Traateam
- › De politie en het OM hebben gezamenlijk een procedurebeschrijving opgesteld. Aan de hand van de hierin genoemde criteria wordt een lijst van Amsterdamse Beroepscriminelen, de zogenaamde ABC-ers, samengesteld. In onderling overleg wordt bepaald hoeveel en welke ABC-ers in portefeuille bij daderregie worden genomen en welke passende activiteiten ten uitvoer kunnen worden gebracht
- › Het Team Review & Cold Case voert jaarlijks 8 cold caseonderzoeken en 20 reviews uit

Cybercrime

Zodra door de departementen, het OM en de politie het programma ten behoeve van de bestrijding van cybercrime is opgesteld en de wijze van invoering in overeenstemming met de korpsbeheerders is vastgesteld start het korps met de implementatie en uitvoering van het programma. In afwachting hiervan geeft het Amsterdamse parket handen en voeten aan de bestrijding van cybercrime en digitaal rechercheren. Bestrijding van cybercrime en het digitaal rechercheren bevindt zich, in vergelijking met

andere onderdelen van bestrijding van criminaliteit, nog in de kinderschoenen.

Doelstelling

- › Onder regie van het Regionaal Justitieel Overleg wordt een plan van aanpak bestrijding cybercrime opgesteld

Financieel-economische criminaliteit

Zodra door de departementen, het OM en de politie het programma ten behoeve van de bestrijding van financieel-economische criminaliteit is opgesteld en de wijze van invoering in overeenstemming met de korpsbeheerders is vastgesteld start het korps met de implementatie en uitvoering van het programma.

De belangrijkste aandachtsgebieden binnen dit spectrum voor het Amsterdamse parket zijn de bestrijding van witwassen, de aandacht voor de integriteit van financiële en juridische dienstverleners en (in mindere mate) faillissementsfraude.

Doelstellingen

- › Onder regie van het Regionaal Justitieel Overleg wordt een plan van aanpak bestrijding van financieel-economische criminaliteit opgesteld
- › Op het gebied van fraude en witwassen van crimineel verkregen gelden is een criminaliteitsbeeldsanalyse gerealiseerd
- › Tevens is een brede aanpak van de bestrijding van witwassen met een aantal belangrijke partners (Van Traateam, Belastingdienst en evt. notarissen) gerealiseerd
- › Het parket geeft de nodige aandacht aan faillissementsfraude onder meer door een zitting volledig te vullen met (ongeveer tien) faillissementszaken waaraan ook publiciteit wordt gegeven. Met BFER (Bureau Financieel-Economische Recherche) zijn daarover afspraken gemaakt. Met deze inzet wordt expertise opgebouwd die ten goede komt aan de bestrijding van faillissementsfraude in daaropvolgende jaren
- › Met de BFER zijn afspraken gemaakt omtrent de politieke inzet op de speerpunten en prioritering daarvan (witwassen (onroerend goed) /dienstverleners / advanced fee fraud/ skimmers). De landelijke normering van het aantal onderzoeken door het IFT (zijnde gelabelde capaciteit binnen BFER) om te komen tot tien middelzware fraudezaken en vier zware fraudezaken is binnen deze speerpunten betrokken

¹⁸ Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak B.

¹⁹ Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak G.

Ontnemen en afnemen

Specifiek voor ontnemen en afnemen, wat onder financieel-economische criminaliteit valt, zijn de volgende doelstellingen geformuleerd:

- De regiopolitie Amsterdam levert jaarlijks ten aanzien van minimaal 250 verdachten waarbij crimineel voordeel/vermogen kan worden afgenomen, een dossier aan bij het OM. Dit kan zijn ofwel een ontnemingrapport ofwel een proces-verbaal op basis waarvan verbeurdverklaring kan volgen
- Afspraak is bovendien dat in ten minste 30% van de door de regiopolitie aangeleverde zaken naar verwachting een bedrag van minimaal € 10.000,- wordt afgenomen

Het 'product' ontnemen en afnemen overstijgt uiteraard het aandachtsgebied zware en georganiseerde criminaliteit; ook na criminaliteit buiten deze categorie kan een ontnemingsmaatregel of verbeurdverklaring volgen. Bij de strafrechtelijke interventie naar aanleiding van zware en georganiseerde criminaliteit is het afnemen van 'de buit' (dan wel het vermogen van de crimineel) niet een afgeleide maar een primaire doelstelling. De mogelijkheid tot het afnemen van crimineel vermogen vormt reeds bij de informatievergaring (met name de CIE), bij de projectvoorbereiding en bij de keuze van projecten een wezenlijk onderdeel.

Grote milieuzaken

Met het Functioneel Parket zijn de volgende afspraken gemaakt:

- De politie stelt een VBA/risicoanalyse milieucriminaliteit op. Op basis hiervan worden de regionale prioriteiten in de milieuhandhaving bepaald
- Interregionaal Milieu Team (IMT): 6 zware ketengerelateerde (deel)onderzoeken naar milieucriminaliteit (toewijzing vindt plaats binnen de structuur van de BR)
- Regionaal Milieu Team (RMT):
 - 25 onderzoeken met een inzet van langer dan 40 uur
 - 25 milieuzaken met een inzet van minder dan 40 uur

5.5.3 Werkwijze partners

De politie en het OM werken gezamenlijk een aantal doelstellingen op het gebied van opsporing nader uit. Zij ontwikkelen een instrument om de voortgang van deze doelstellingen te monitoren. De rapportage hierover verloopt via het Regionaal Justitieel Overleg (RJO). De rapportage over de voortgang van de kwantitatieve doelstellingen verloopt via de bestuursrapportage.

5.6 Prioritaire delicten

De prioritaire delicten vallen uiteen in de volgende categorieën:

- Geweld
- Vermogen
- Discriminatie

5.6.1 Geweld

Onder geweld wordt in dit verband niet verstaan moord/doodslag en zedenmisdrijven, omdat deze categorieën een specifiek eigen aanpak vragen. Het gaat om prioritaire delicten en in het bijzonder eengerelateerd geweld, huiselijk geweld, en geweld door minderjarigen (waaronder uitgaansgeweld). Recidivisten van huiselijk geweld worden via een persoonsgerichte aanpak benaderd.

Algemene doelstelling geweld:

- Verminderen van het aantal prioritaire geweldsdelicten (straatvoren en overvallen)²⁰ met 4% in 2010 t.o.v. 2005

Bij bovenstaande doelstellingen wordt de resultaatsafspraken uit de vertaling van de landelijke prioriteiten in acht genomen.

Deze luidt als volgt:

- De politie geeft hoge prioriteit aan de opsporing van verdachten van geweldsdelicten

Indicatoren:

- Aantal aangiften van genoemde categorieën geweldsdelicten²¹
- Verdachtenratio geweldsdelicten²²

Op het terrein van huiselijk geweld, zijn de volgende doelstellingen bepaald:

- Het aantal incidenten van huiselijk geweld bij de politie met 10% te laten dalen in 2009 t.o.v. 2003 (afspraken tussen de gemeente Amsterdam en het rijk in het kader van het Groot Steden Beleid)²³

²⁰ Voor overval en straatroof wordt de indeling van de politie gehanteerd. Dit betekent dat deze vallen onder geweldsdelicten en niet onder vermogensdelicten zoals bij het OM.

²¹ Meetinstrument: Xpol.

Dit is een smalle definitie van geweldsdelicten. De brede definitie betreft alle geweldsdelicten exclusief moord/doodslag en zedenmisdrijven én exclusief huiselijk geweld.

²² Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak A.

²³ Peiljaren wijken af omdat het een GSB afspraak betreft.

- Het aantal aangiften (bij gelijkblijvende aangiftebereidheid) stijgt jaarlijks met 5% t.o.v. het voorgaande jaar
- Het percentage recidivisten (in 2006: 9,2%) onder de verdachtenpopulatie zal niet navenant stijgen (in 2009: max 10%)²⁴

5.6.2 Vermogen

Doelstelling: verminderen van het aantal prioritaire vermogensdelicten met 4% in 2010 t.o.v. 2005.

De prioritaire vermogensdelicten zijn:

- Diefstal/inbraak woning
- Diefstal uit/vanaf autovoertuig
- Zakkenrollerij
- Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen

Indicator: aantal aangiften van genoemde categorieën vermogensdelicten²⁵

5.6.3 Discriminatie

Doelstelling: verhogen van het aantal aangiften op het gebied van discriminatie

Indicator: aantal aangiften op het gebied van discriminatie²⁶

5.7 Vertaling landelijke prioriteiten 2008-2011

De landelijke prioriteiten voor de politieregio Amsterdam-Amstelland zijn vertaald in resultaatafspraken. Deze afspraken zijn ondergebracht bij de doelstellingen van de speerpunten van deze regio. Twee afspraken kunnen hier niet onder worden gebracht en zijn daarom apart inzichtelijk gemaakt. Het gaat om veilige wijken en de kwantiteit van de aanpak criminaliteit.

Kwantiteit aanpak criminaliteit

De bijdrage van het korps is minimaal 25.707 verdachten OM per jaar (bron: Compas, CJIB).²⁷

²⁴ Bij het midterm-review van het GSB (medio 2007) zijn deze doelstellingen aangepast.

²⁵ Meetinstrument: XPol.

Dit is een smalle definitie van vermogensdelicten. De brede definitie betreft alle vermogensdelicten exclusief fraude.

²⁶ Meetinstrument: XPol.

²⁷ Vertaling landelijke prioriteiten, afspraak F.

6. Monitoring doelstellingen en meten resultaten

In dit hoofdstuk wordt de planning en controlecyclus van het RVP beschreven.

Om te bekijken of de doelstellingen en resultaten worden bereikt, moet er worden gemonitord en gemeten. Dit gebeurt periodiek met behulp van een aantal rapportages:

- Twee keer per jaar een integrale bestuursrapportage (4 en 8 maandsburap);
- Eén keer per jaar de Regionale Veiligheidsrapportage (RVR)²⁸. Dit is inclusief de 12-maandsrapportage en de index van Amsterdam en Amstelland-gemeenten. Ook wordt een rapportage van het Regionaal Justitieel Overleg (RJO)²⁹ bijgevoegd over de voortgang van de kwalitatieve doelstellingen op het gebied van de opsporing. Hierbij worden op hoofdlijnen de veiligheidsontwikkelingen gevolgd;
- Bij de RVR wordt een regionale veiligheidsanalyse (RVA)³⁰ geleverd met een uitgebreide analyse bij de cijfers.

Er zijn gedurende het jaar twee belangrijke ijkmomenten waarbij door de regionale beheersdriehoek en het regionaal college – op basis van met name de regionale veiligheidsrapportage en de bestuursrapportage– zowel terug- als vooruit wordt gekeken (en indien nodig bijgestuurd). Daarnaast wordt vanaf 2008 tevens een zomervergadering ingelast. Hieronder wordt de inhoud en het doel van de vergaderingen kort toegelicht.

6.1 Voorjaarsvergadering (maart)

Terugblikken: verantwoording (t-1)

- Doel: verantwoording over de voortgang van de realisatie van de doelstellingen. Dit gebeurt aan de hand van de RVR en het kwalitatieve RJO-voortgangsdokument. Indien nodig wordt nader ingezoomd op de geleverde inspanningen per partner die in de diverse jaarverslagen van iedere partij zijn beschreven.

- Producten: RVR, kwalitatief RJO-voortgangsdokument, jaarverslagen van betrokkenen (met daarin de geleverde inspanningen van iedere partij), jaarrekening politie.³¹

Vooruit kijken (t+1)

- Doel: wat zijn de belangrijkste ontwikkelingen/ thema's die de driehoek (als voorportaal van het regionaal college) signaleert? Op basis van deze eerste indrukken kan worden voorgesteld een aantal onderwerpen (ontwikkelingen) nader uit te zoeken voor de zomer(vergadering). De vraag die beantwoord moet worden is: spelen deze onderwerpen een dusdanig belangrijke rol op het gebied van veiligheid in de regio, dat het meegenomen dient te worden in het prioriteitenkader voor volgend jaar?

Deze onderwerpen worden alvast in een eerste kader voor het volgende jaar per brief meegegeven aan de lokale driehoeken en functionele en territoriale subdriehoeken van de gemeente Amsterdam.

- Producten: RVR, RVA en de diverse jaarverslagen.

6.2 Zomervergadering (juni)

Bijsturen van het lopende jaar (t)

- Doel: inzichtelijk maken hoe het staat met de geleverde inspanningen, zitten we op schema wat betreft de te bereiken doelen? In deze fase is de kaderbrief verstuurd en is voor wat betreft het bestuur de voorjaarsnota behandeld. Dit is daarmee het moment om definitief 'het lopende jaar de maat te nemen'.
- Producten: 4-maandsburap (met kwantitatieve opsporingsgegevens) en een kwalitatief RJO-voortgangsdokument. Bij de 4-maandsburap komt een beknopte analyse.

28 De RVR bestaat uit de 12-maandsburap met aangiftecijfers over het afgelopen jaar en de kwantitatieve stand van zaken op het gebied van de opsporing. Er wordt een apart document bijgevoegd met een uitgebreide analyse en verklaringen.

29 Dit document is niet openbaar.

30 Analysedocumenten zijn niet openbaar.

31 De jaarrekening moet worden vastgesteld door het regionaal college en voor 1 april worden ingediend bij het Ministerie van BZK.

Vooruit kijken: t+ 1

- Doel: ' finetuning' van de belangrijkste ontwikkelingen/ thema's die in de voorjaarsvergadering zijn gesignaleerd. Dit gebeurt aan de hand van nader onderzoek dat is verricht (bijvoorbeeld op basis van verdiepende analyses ofwel CBA/VBA's). Op basis van deze finetuning wordt het kader dat is meegegeven aan de lokale- en subdriehoeken eventueel aangescherpt.
- Producten: CBA/VBA, verdiepende analyses.

6.3 Najaarsvergadering (oktober)**Bijsturen van het lopende jaar (t) (beperkt)**

- Doel: inzichtelijk maken hoe het staat met de geleverde inspanningen, zitten we op schema wat betreft de te bereiken doelen)?
- Product: 8-maandsburap (met kwantitatieve opsporingsgegevens) en een kwalitatief RJO-voortgangsdokument. Bij deze 8-maandsburap wordt tevens een analyse bij de cijfers gevoegd.

Vooruitkijken

- Doel: vaststellen van een reeks van producten, te weten:
 - Begroting van de politie voor het jaar t+1 (en meerjarenraming);
 - Formatie van de politie voor het jaar t+1³²;
 - De eerste uitwerking van het in de voorjaarsvergadering benoemde kader. Dit gebeurt op inspanningsniveau van alle partijen (bijvoorbeeld actieplannen).

32 De begroting en het formatieplan dienen voor 15 november te worden ingediend bij het Ministerie van BZK.

Bijlage 1 Definities jeugd en veelplegers

In de aanpak van deze groepen, wordt onderscheid gemaakt naar een aantal categorieën. De definities hiervan zijn:

First offenders (FO) **0 - 18 jaar**
 Jongeren tot 18 jaar tegen wie niet eerder een proces verbaal is opgemaakt.

Licht crimineel (LC) **0 - 18 jaar**
 Jongeren tot 18 jaar tegen wie in de gehele carrière minimaal twee keer proces-verbaal is opgemaakt en die niet vallen in de overige doelgroepen

Potentiële jeugdige veelpleger (PJV) **12- 18 jaar**
 Jeugdigen in de leeftijd van 12-18 jaar die in het gehele criminele verleden 3 of meer misdrijf pv's tegen zich zagen opgemaakt, waarvan er tenminste 1 in het peiljaar, die hebben geleid tot 2 parketnummers of 1 parketnummer met meerdere feiten.

Harde Kern Jongere (HKJ) **12 - 25 jaar**
 Een HKJ-er is een jongere in de leeftijd van 12-25 jaar die in het peiljaar 2 zware delicten heeft gepleegd en bovendien in de jaren daarvoor 3 antecedenten heeft of een jongere die in het peiljaar tenminste 3 zware delicten heeft gepleegd. De landelijke lijst delicten is hierbij bepalend, met als aanvulling dat bedrijfsinbraak en bedreiging als zware delicten worden beschouwd. Wil er van geormerkte HKJ-aanpak sprake zijn, dan zal de betrokken jongere naast bovengenoemde definitie ook dienen te voldoen aan de eis dat er minimaal justitiële documentatie is opgemaakt waarop een veroordeling door de kinderrechter / politierechter is aangegeven dan wel een ovt-taakstraf is vermeld.

Zeer actieve veelplegers (ZAV)

Een persoon van 18 jaar of ouder die over een periode van 5 jaren (waarvan het peiljaar het laatste vormt) meer dan 10 pv's tegen zich zag opgemaakt, waarvan tenminste 1 in het peiljaar.

Waarvan in doelgroep ISD-maatregel

Verdachte moet in de laatste 5 jaar voorafgaand aan het betreffende delict tenminste 3 maal onherroepelijk zijn veroordeeld tot een vrijheidsbenemende of beperkende maatregel en deze hebben voldaan dan wel uitgezeten.

PJV **18-25 jaar**

Dit betreft PJV-ers die inmiddels 18+ zijn en niet voldoen aan het HKJ criterium.

Voormalig HKJ: Dit betreft 18+ (-ex-HKJ-ers) die niet meer voldoen aan het HKJ criterium.

Bijlage 2 Milieu top 10

Ten behoeve van de verbalisanten op de wijkteams en de districten heeft het Functioneel Parket een top 10 van relatief eenvoudige milieuovertredingen samengesteld. Het betreft hier milieudelicten die wel vallen binnen het criterium "gekwalificeerd", als bedoeld in het referentiekader milieu, maar die relatief eenvoudig zijn te verbaliseren. De zaken worden door het Functioneel Parket ontvangen en afgedaan.

1. Gevelreiniging, waarbij afvalstoffen onvoldoende worden opgevangen. Dit levert een overtreding op van artikel 13 Wet bodembescherming en/of artikel 10.1 Wet milieubeheer
2. Bodemverontreiniging. Art. 13 Wbb. Betreft verontreinigende stoffen die in of op de bodem worden geloosd
3. Lozingen in oppervlaktewater. Artikel 1 lid 3 Wvo.
4. Storten van afval, overtreding van artikel 10.1 Wm.
5. Niet melden oprichten inrichting
6. Overtreden AMvB garagebedrijven
7. Overlast horeca (stank, geluid)
8. Zich ontdoen van afvalwater door dit in een straatkolk te deponeren. Art. 10.30 Wm
9. Verbranden van afvalstoffen buiten een inrichting. Art. 10.2 Wm
10. Afsteken van niet toegestaan vuurwerk (buiten toegestane tijden)

Bijlage 3 Overzicht keurmerk veilig ondernemen gebieden in Amsterdam

District 1 Binnenstad

- Nieuwendijk/Kalverstraat
- Haarlemmerdijk/Haarlemmerstraat
- Rozengracht

Kandidaat KVO-w
KVO-w
Kandidaat KVO-w

District 2 Noord + Balistraat

- Cruquius
- Waterlandplein
- Buikslotermeerplein
- Oceanen/Westpoort

KVO-b
SVO en kandidaat KVO-w
Kandidaat KVO-w
KVO-b

District 3 Oost + Bijlmer + Diemen

- Bergwijkpark
- Amstel Business Park
- Reigersbos
- Dappermarkt

Kandidaat KVO-b
Kandidaat KVO-b
KVO-w
KVO-w

District 4 Zuid (met Amstelveen, Aalsmeer en Uithoorn)

- Marie Heinekenplein
- Sweelinckpassage
- Beethovenstraat

KVO-w + kandidaat KVO
Kandidaat KVO-w
KVO-w

District 5 West

- Plein 40-45
- Kinkerstraat
- Ten Katemarkt
- Mercatorplein
- Osdorpplein
- Belgiëplein

KVO-w
KVO-w
Kandidaat KVO-w (ook voor de markt)
Kandidaat KVO-w
Kandidaat KVO-w
Kandidaat KVO-w

Bijlage 4 Matrix met prioriteiten van bestuur, OM en rijk

Organisaties	LKNP	OM arr.	OM landelijk
Thema's/ Prioriteiten			
Jeugdoverlast	X		
Jeugdcriminaliteit: first offenders, licht criminelen en potentiële veelplegers	X	X	
Veelplegers (criminaliteit en overlast)	X	X	
Geweldscriminaliteit (bedreiging, mishandeling, en straatroof)		X	
Huiselijk en eengerelateerd geweld *		X	
Zware criminaliteit (o.a. mensenhandel/prostitutie)		X	
Vermogenscrim. (diefstal van/uit/vanaf motorvoertuigen, fietsdiefstal, zakkenrollerij)		X	
Woninginbraak *		X	
Discriminatie en diversiteit	X	X	
Fin.-eco. criminaliteit / fraude	X	X	
Cybercrime	X	X	
Milieu			X
Handhaving & Toezicht	X	X	
Professionalisering en innovatie: versterking opsporing & Vervolging, CBA	X	X	X
Overlast algemeen: horeca, milieu, vandalisme, etc.	X		
Veiligheid en gebieden (winkelgebieden, OV, bedrijventerreinen, horeca, evenementen)			
Fysieke veiligheid (verkeer, rampen/crises)			X
Radicalisering en integratie (incl. sociale cohesie)			
Terrorisme		X	X
Slachtofferzorg		X	
Leef/woonomgeving, buurtbeheer/ sociale cohesie, (incl. huisvuil/hondenpoep)			

* Dit thema wordt hier apart vermeld (en niet geïntegreerd onder vermogens- en geweldscriminaliteit gemeld, aangezien het door verschillende gemeenten specifiek is aangegeven als prioriteit).

	Gem. A'dam	Gemeente Aalsmeer	Gemeente Amstelveen	Gemeente Diemen	Gem. Ouder-Amstel	Gemeente Uithoorn
	X	X	X	X	X	X
	X	X	X		X	X
	X					
		X			X	
	X	X	X			
	X					
		X	X		X	
		X	X		X	X
	X					X
						X
	X		X	X	X	X
	X	X	X	X	X	
	X	X	X		X	X
		X	X	X	X	X
	X	X	X			X
	X					
		X	X			X
		X	X	X	X	X

Bijlage 5 Indicatoren gebieden

Aalsmeer

Aandachtsgebied:
Winkelcentrum Kudelstaart

De doelstelling wordt gemeten aan de hand van de **indicator**:
Verbeteren van de objectieve Amstelland veiligheidsindex van het gebied Kudelstaart.

De **doelstelling** luidt:

- Stabilisatie van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Aalsmeer Kudelstaart in 2010 op het niveau van 2006 van 87.

Amstelveen

Aandachtsgebieden:
Lijn 5 en lijn 51 (openbaar vervoer)

De doelstellingen worden gemeten aan de hand van de **indicator**:
Verbeteren van de objectieve Amstelland veiligheidsindex van de gebieden Amstelveen Zuid en Amstelveen Noord.

De **doelstellingen** luiden:

- Stabilisatie van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Amstelveen Zuid in 2010 op het niveau van 2006 van 92.
- Stabilisatie van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Amstelveen Noord in 2010 op het niveau van 2006 van 109.

Amsterdam

Aandachtsgebieden:
1. Amsterdam Centrum

De **doelstellingen** voor Amsterdam-Centrum zijn:

- Afname van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex op de Burgwallen-Oude Zijde van 220 in 2005 naar 176 in 2010 (-20%)
- Afname van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex op de Burgwallen-Nieuwe Zijde van 163 in 2005 naar 147 in 2010 (-10%)
- Afname van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex op de Nieuwmarkt/Lastage van 195 in 2005 naar 156 in 2010 (-15%)
- Afname van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex in de Weesperbuurt/Plantage van 110 in 2005 naar 104 in 2010 (-5%)

Deze doelstellingen worden gemeten aan de hand van de **indicator**:

- Verbeteren van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex van de genoemde buurtcombinaties in Amsterdam Centrum.

2. Amsterdam Zuidoost

De **doelstellingen** voor Amsterdam Zuidoost zijn:

- Afname van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex in Bijlmer-Centrum van 127 in 2005 naar 110 in 2010
- Afname van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex in Bijlmer-Oost van 131 in 2005 naar 110 in 2010

De doelstellingen worden gemeten aan de hand van de **indicator**:
Verbeteren van de Amsterdamse objectieve veiligheidsindex van de genoemde buurtcombinaties in Amsterdam Zuidoost.

3. Openbaar vervoer

De **doelstellingen** qua openbaar vervoer zijn:

- Het percentage Amsterdammers dat zich onveilig voelt in en rond het openbaar vervoer, dient op 1-1-2010 met 5% (van 34,1% naar 29,1%) te zijn afgenomen ten opzichte van 2005
- Het percentage Amsterdammers dat zich onveilig voelt in de metro en op metrostations moet op 1-1-2010 met 10% zijn afgenomen ten opzichte van 2005
- Slachtofferschap van criminaliteit en geweld moet op 1-1-2010 zijn afgenomen van 2,4 % in 2005 naar 2% in 2010
- Het percentage reizigers dat in het openbaar vervoer overlast ervaart, moet omlaag van 28,1% in 2005 naar 20% in 2010; het percentage reizigers dat op de wachtplaatsen overlast ondervindt moet afnemen van 21% in 2005 naar 15% in 2010
- In 2010 vertoont maximaal 15 % van de reizigers vermijdingsgedrag op bepaalde tijden en trajecten; in 2005 ligt dit percentage op 21%
- Het percentage zwartrijden, dient in 2005-2010 te verminderen: van 12% naar 7% bij open tramlijnen (5, 16 en 24), van 12% naar 5% bij de metro en bij gesloten trams en bussen gelijk te blijven (1%)

Teneinde de veiligheid in het openbaar vervoer te verhogen wordt gekeken naar de **indicatoren**:

- Percentage onveiligheidsgevoelens metro, slachtofferschap OV, overlastervaringen in en om OV en vermijdingsgedrag OV.
- Percentage zwartrijden GVB.

4. Amsterdam Westpoort

De **doelstellingen** voor Westpoort zijn:

- Jaarlijkse stabilisatie van het aantal geregistreerde aangiften tot 2010 t.o.v. 2005
- Toename van het aantal gevestigde bedrijven met 5% in 2008 t.o.v. 2006
- Ondernemers geven een gemiddelde waardering van een 7 in 2008 t.o.v. een 6,5 in 2005

Om de afname van criminaliteit en overlast in Amsterdam Westpoort te meten worden de volgende **indicatoren** gebruikt:

- Aantal opgenomen aangiften van vermogens- en geweldscriminaliteit, vernieling en overige criminaliteit.
- Aantal bedrijven, dat zich heeft gevestigd in de Westpoort.
- Gemiddelde waardering van de ondernemers.

5. Winkelgebieden en bedrijventerreinen

De **doelstellingen** voor winkelgebieden en bedrijventerreinen zijn:

- Afname van het aantal aangiften van winkeldiefstal en diefstal/inbraak waarmee ondernemers worden geconfronteerd met 10% in 2009 (peildatum 2006) (bij gelijkblijvende aangiftebereidheid)
- Daling van het aantal overvallen waarvan ondernemers het slachtoffer zijn

De veiligheid in de winkelgebieden en bedrijventerreinen wordt gemeten aan de hand van de **indicator**:

- Aantal opgenomen aangiften van winkeldiefstal, diefstal/inbraak bedrijven en instellingen en overvallen op geldinstellingen en overige objecten (overval op ondernemers).

Diemen

Aandachtsgebieden:

1. Station Diemen Zuid (openbaar vervoer)

De doelstelling wordt gemeten aan de hand van de **indicator**: Verbeteren van de objectieve Amstelland veiligheidsindex van het gebied Diemen Zuid.

De **doelstelling** luidt:

- Afname van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Diemen Zuid naar het niveau van 2005 (134).

2. Bedrijventerrein Bergwijkpark

3. Bedrijventerrein Stammerdijk

4. Bedrijventerrein Verrijn Stuart

De **doelstelling** voor deze bedrijventerreinen is:

- Afname van het aantal aangiften diefstal en inbraak.

De veiligheid van de bedrijventerreinen wordt gemeten aan de hand van de indicator:

- Aantal opgenomen aangiften diefstal/inbraak bedrijven en instellingen.

Ouder-Amstel

Aandachtsgebieden:

1. Bedrijventerrein Amstel Business Park

2. Station Duivendrecht

3. Metrostations Van der Madeweg en Overamstel

De doelstelling wordt gemeten aan de hand van de **indicator**:

- Verbeteren van de objectieve Amstelland veiligheidsindex van het gebied Duivendrecht.

De **doelstelling** luidt:

- Afname van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Duivendrecht van 185 in 2006 naar 165 in 2010.

4. Recreatiegebied Ouderkerkerplas

De doelstelling wordt gemeten aan de hand van de **indicator**:

- Verbeteren van de objectieve Amstelland veiligheidsindex van het gebied Ouderkerk aan de Amstel.

De **doelstelling** luidt:

- Afname van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Ouderkerk van 83 in 2006 naar 70 in 2010.

Uithoorn

Aandachtsgebieden:

1. Winkelcentrum de Legmeer

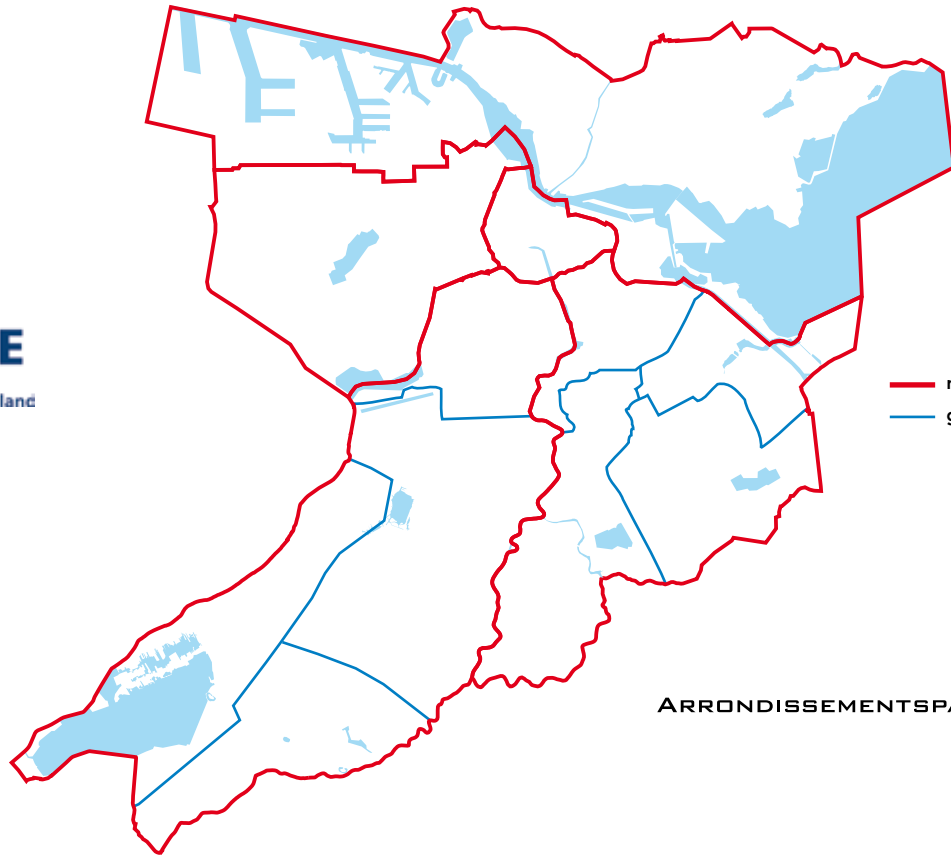
2. Bedrijventerrein/industrieterrein Uithoorn

De doelstelling wordt gemeten aan de hand van de **indicator**:

- Verbeteren van de objectieve Amstelland veiligheidsindex van het gebied Uithoorn, Thamerdal, Industrie en Legmeer.

De **doelstelling** luidt:

- Stabilisatie van de objectieve Amstelland veiligheidsindex voor Uithoorn, Thamerdal, Industrie en Legmeer op het niveau van 2006 (101).



— regio-/districtgrens
— gemeentegrens

ARRONDISSEMENTSPARKET AMSTERDAM

